

## Bogotá D.C.

Secretario  
**ELÍAS APONTE BUSTAMENTE**  
Secretaría General de Organismo de Control (E)  
CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.  
[secretariageneral@concejobogota.gov.co](mailto:secretariageneral@concejobogota.gov.co)  
CL 36 No. 28 A - 41  
Ciudad

**Referencia:** Respuesta a Proposición 375 de 2026  
Radicado SDA 2026ER80705de 21 de abril de 2026  
Citante: H.C. Marco Fidel Acosta Rico

Respetado Secretario:

En el marco de las atribuciones de esta Autoridad Ambiental y en cumplimiento de los términos establecidos en el Reglamento Interno del Concejo, de manera atenta se da respuesta a la pregunta No. **20** de la **Proposición 375 de 2026**, relacionada con el tema **“Proposición aditiva a Proposición No. 338 de 2026**.

**1. ¿Cuál es el protocolo específico que utiliza la Secretaría Distrital de Ambiente para realizar mediciones de ruido en centros o lugares de culto, considerando que estos espacios gozan de una protección especial constitucional?**

De acuerdo con las competencias otorgadas a la Secretaría Distrital de Ambiente, estipuladas en el Decreto Distrital 646 de 2025<sup>1</sup>, la Subdirección de la Calidad del Aire, Auditiva y Visual (SCAAV), se encarga de las actividades relacionadas con la evaluación, control y seguimiento a fuentes generadoras de ruido como factor que puede llegar a generar un **deterioro ambiental**, realizando actividades de intervención de acuerdo con las disposiciones Ambientales del Decreto 1076 de 2015<sup>2</sup> y la Resolución 0627 de 2006<sup>3</sup>.

Para el cumplimiento de esas funciones, el Laboratorio Ambiental de esta Entidad realiza las mediciones de emisión de ruido con un protocolo que debe observar lo establecido en el **Anexo 3. Capítulo I Resolución 0627 de 2006** expedida por el hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Sobre este laboratorio se precisa que el mismo cuenta con la acreditación para producir información cuantitativa física y química otorgada por el IDEAM - Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (matriz aire-emisión de ruido) con la Resolución 0815 de 2025<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> Decreto 646 de 2025 “Por medio del cual se expide el Decreto Único Distrital del Sector Ambiente”

<sup>2</sup> Decreto 1076 de 2015 “Por medio del cual se expide el Decreto Único. Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible”

<sup>3</sup> Resolución 0627 de 2006 “Por la cual se establece la norma nacional de emisión de ruido y ruido ambiental”

<sup>4</sup> Resolución 815 de 2025-07-22 “Por la cual se renueva y se amplía el alcance de la acreditación otorgada a la SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE DE BOGOTÁ – LABORATORIO AMBIENTAL DE LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL para producir información cuantitativa física y química y se toman otras determinaciones”

Con arreglo a lo anterior, se informa que la normativa técnica aplicable no establece un protocolo diferencial para centros o lugares de culto. En consecuencia, las mediciones de ruido en estos espacios se realizan conforme a los mismos procedimientos técnicos definidos en la Resolución 0627 de 2006, los cuales son de aplicación uniforme para todas las fuentes generadoras de ruido en el Distrito Capital.

***2. ¿Se están realizando mediciones técnicas (con sonómetros calibrados) antes de emitir conceptos de incumplimiento, o se están basando únicamente en quejas ciudadanas procesadas por la Policía bajo el Código de Convivencia?***

En relación con esta pregunta, es pertinente precisar que en ella se refieren dos asuntos que corresponden a competencias y regímenes normativos distintos.

De una parte, los asuntos ambientales, que corresponden a las emisiones sonoras provenientes de actividades económicas de industria, comercio y servicios que pueden constituir una presunta afectación ambiental generada por fuentes generadoras de ruido, cuyo control corresponde a esta Secretaría en calidad de autoridad ambiental.

En esta materia, para establecer el presunto incumplimiento, la entidad adelanta mediciones de emisión de ruido mediante los equipos técnicos correspondientes, conforme a los procedimientos técnicos establecidos en la Resolución 0627 de 2006 y con el respaldo de la acreditación del Laboratorio Ambiental, tal como se describió en la respuesta al numeral 1 del presente documento. De esta forma, las quejas ciudadanas pueden activar el proceso de intervención de esta secretaría, pero dicha queja no suple a la medición técnica que deba realizarse.

De otra parte, en la pregunta se hizo referencia a los asuntos procesados por *“la Policía bajo el Código de Convivencia”*. Frente a esto, se comunica que las perturbaciones a la tranquilidad y las afectaciones a la convivencia generadas por ruido corresponden a un ámbito distinto al ambiental, regulado por la Ley 1801 de 2016 -Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana, específicamente en el numeral 3 del artículo 93. Esta materia no es competencia de esta Secretaría, la cual carece de atribuciones como autoridad administrativa especial de policía.

En consecuencia, los conceptos de incumplimiento que emite esta Secretaría se refieren exclusivamente a la dimensión ambiental del ruido y se sustentan en mediciones técnicas realizadas con los instrumentos y procedimientos reglamentarios, sin que esta entidad tenga competencia para pronunciarse sobre los asuntos de convivencia que la pregunta también referencia.

***3. ¿Cómo garantiza la Secretaría el derecho a la defensa de las entidades religiosas cuando el ruido captado proviene de fuentes externas (tráfico, comercio aledaño) y no estrictamente de la actividad litúrgica?***

La garantía del derecho a la defensa de las entidades religiosas -como de cualquier presunto generador de ruido de competencia de esta autoridad ambiental- opera desde el nivel técnico, en la etapa de medición, como desde el nivel jurídico, en el proceso sancionatorio ambiental.

En el nivel técnico, el laboratorio ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente cuenta con acreditación otorgada por el IDEAM en la matriz aire-emisión de ruido. Las visitas técnicas de medición se llevan a cabo conforme al procedimiento establecido en el Anexo 3, Capítulo I de la Resolución 0627 de 2006, cuyo objetivo es calcular la emisión o aporte de ruido generado exclusivamente por las fuentes de emisión del establecimiento objeto de seguimiento, con independencia de la actividad económica que este realice.

El proceso técnico incluye el análisis detallado de la información recolectada en campo, registrando la totalidad de las fuentes de emisión, su ubicación y características. En cumplimiento del método de medición, se realiza una evaluación previa de la situación sonora del presunto generador mediante un barrido de nivel para determinar el punto de mayor nivel sonoro, que se toma como sitio de medición.

La diferenciación entre el ruido atribuible a la actividad del establecimiento y el proveniente de fuentes externas -tráfico, comercio aledaño u otras- está garantizada por la propia metodología. En la correspondiente acta de visita queda registrado el ruido de fondo, así como todos los eventos atípicos que se presenten durante la medición, tales como bocinas, frenos de vehículos y similares, que no son atribuibles a la actividad objeto de seguimiento. El cálculo de la emisión o aporte de ruido se obtiene restando logarítmicamente el ruido residual corregido del nivel de presión sonora continuo equivalente ponderado A ( $LRA_{eq,T}$ ), conforme al artículo 8 de la Resolución 0627 de 2006. En los casos en que no sea posible evaluar el ruido residual, la norma prevé el uso del percentil L90 como parámetro técnicamente válido y sustituto. Este mecanismo garantiza que el resultado de la medición refleje únicamente el aporte de la fuente evaluada, aislando la influencia de fuentes externas.

En resumen, los datos obtenidos durante las mediciones de emisión de ruido se plasman en documentos técnicos que contienen entre otros el resultado de emisión o aporte de ruido ( $Leq_{emisión}$ ), así como la incertidumbre de medición asociada y de considerarlo necesario, esta Entidad realiza el análisis jurídico en el marco de la Ley 1333 de 2009<sup>5</sup> por medio de la cual se regula el proceso sancionatorio ambiental, modificada por la Ley 2387 de 2024<sup>6</sup>, para garantizar el debido proceso.

En el nivel jurídico, el proceso sancionatorio ambiental garantiza el debido proceso y el derecho a la defensa de la persona vinculada al procedimiento (incluidas las entidades religiosas) objeto de evaluación, quien podrá conocer el expediente, controvertir las pruebas y aportar las que

---

<sup>5</sup> **Ley 1333 de 2009** “por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones”. Modificado y adicionado por Ley 2387 de 2024.

<sup>6</sup> **Ley 2387 de 2024** “Por medio del cual se modifica el procedimiento sancionatorio ambiental, ley 1333 de 2009, con el propósito de otorgar herramientas efectivas para prevenir y sancionar a los infractores y se dictan otras disposiciones”.

considere pertinentes en las etapas procesales dispuestas para tal fin, conforme a la normativa ambiental aplicable.

**4. *¿Qué programas de asesoría técnica ha implementado la Secretaría Distrital de Ambiente para orientar a las iglesias en temas de aislamiento acústico y adecuación de infraestructura, especialmente en locales que no fueron construidos originalmente para el culto?***

En relación con este interrogante, se precisa que la asesoría técnica a particulares sobre obras de insonorización o adecuación acústica no hace parte de las competencias de esta Entidad como Autoridad Ambiental. En efecto, avalar o recomendar medidas de control acústico a establecimientos que posteriormente pueden ser objeto de verificación de cumplimiento normativo en materia de emisión de ruido, comprometería el principio de imparcialidad que debe guiar la actuación de esta Secretaría.

De otra parte, la obligación de adoptar las medidas de control necesarias recae sobre los responsables de las fuentes de emisión de ruido, conforme a lo establecido en el artículo 2.2.5.1.5.10 del Decreto 1076 de 2015, que dispone: *"Los responsables de fuentes de emisión de ruido que pueda afectar el medioambiente o la salud humana, deberán emplear los sistemas de control necesarios, para garantizar que los niveles de ruido no perturben las zonas aledañas habitadas, conforme a los niveles fijados por las normas que al efecto establezca el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible"*.

En consecuencia, los propietarios o representantes legales de los centros o lugares de culto, en cumplimiento de la disposición citada, podrán acudir a expertos en acústica arquitectónica quienes, en función de las características de operación de cada recinto, definirán las obras de control y mitigación acústica pertinentes.

**5. *¿Cuántos de los procesos sancionatorios vigentes contra entidades religiosas han terminado en una concertación de "planes de cumplimiento" o "acuerdos de mitigación" en lugar de multas pecuniarias?***

En relación con la pregunta formulada, se informa que las figuras de "planes de cumplimiento" o "acuerdos de mitigación" no constituyen modalidades de terminación previstas en la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, por lo que no es posible que procesos sancionatorios hayan concluido bajo dichas denominaciones.

En efecto, el régimen sancionatorio ambiental establece de manera expresa las sanciones aplicables una vez determinada la responsabilidad, conforme al artículo 40 de la citada ley, entre las cuales se encuentran la amonestación escrita, la multa, el cierre temporal o definitivo y la revocatoria de licencias, autorizaciones o permisos, entre otras. En ese sentido, las figuras mencionadas en el interrogante no integran el catálogo legal de sanciones y, por tanto, no constituyen una forma de finalización del procedimiento en lugar de la imposición de multa pecuniaria.

**6. Considerando el cumplimiento de la Política Pública de Libertad Religiosa en Bogotá, ¿cómo ha adaptado la Secretaría Distrital de Ambiente sus operativos de control para que el personal en campo tenga un enfoque de respeto y no de estigmatización hacia las comunidades de fe?**

Las actuaciones de esta Entidad se fundamentan exclusivamente en criterios técnicos y normativos, y se desarrollan bajo los principios de igualdad, imparcialidad y respeto que rigen la función administrativa, los cuales aplican de manera uniforme para todas las actividades económicas objeto de evaluación, sin distinción de su naturaleza religiosa, comercial o de cualquier otro tipo. En esa medida, se aplican los mismos estándares técnicos a todos los operativos de control, previniendo con esto las actitudes descritas en su interrogante.

En desarrollo de esos principios, y reconociendo la naturaleza particular de la actividad religiosa, esta Entidad emite requerimientos previos dirigidos a los propietarios o representantes legales de los centros o lugares de culto, otorgando un plazo para que se adopten las medidas de control y mitigación acústica pertinentes antes de proceder a la visita técnica. Solo en caso de que dichas medidas no se implementen y persista la presunta afectación ambiental en materia de emisión de ruido, esta Secretaría adelanta la verificación en campo y ejecuta los procedimientos legales a que haya lugar conforme a la normativa ambiental vigente.

De esta forma se da respuesta a su solicitud, sin perjuicio que en el evento en que se requiera información adicional estaremos prestos a suministrarla.

Atentamente,



**FABIAN MAURICIO CAICEDO CARRASCAL**  
**SUBSECRETARÍA DE CONTROL AMBIENTAL**

<b>Proyectó:</b>	DANIELA RODRIGUEZ TABORDA - DPS ANGIE PAOLA PEREIRA PEREIRA – SCAAV
<b>Revisó:</b>	LADY FAIZULLY PIÑEROS CORREA – SCAAV ELIZABETH RODRIGUEZ SERRANO – SCAAV ANDREA CORZO ALVAREZ – SCAAV
<b>Aprobó:</b>	DANIEL RICARDO PAEZ DELGADO – DPS YESENIA VÁSQUEZ AGUILERA – DCA

Elaboró:

NATALY NOVOA PARRA	CPS:	SDA-CPS-20260703	FECHA EJECUCIÓN:	29/04/2026
--------------------	------	------------------	------------------	------------

**Revisó:**

ALBA RUTH OLMOS CLAVIJO	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCIÓN:	30/04/2026
-------------------------	------	-------------	------------------	------------

FABIAN MAURICIO CAICEDO CARRASCAL	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCIÓN:	29/04/2026
-----------------------------------	------	-------------	------------------	------------

ANDRES ALEJANDRO OLARTE CARMONA	CPS:	SDA-CPS-20260140	FECHA EJECUCIÓN:	29/04/2026
---------------------------------	------	------------------	------------------	------------

ALBA RUTH OLMOS CLAVIJO	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCIÓN:	29/04/2026
-------------------------	------	-------------	------------------	------------

**Aprobó:**

FABIAN MAURICIO CAICEDO CARRASCAL	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCIÓN:	30/04/2026
-----------------------------------	------	-------------	------------------	------------